



Resolución Directoral Regional **Nº 01914 -2018-GRSM-DRE**

Moyobamba, 22 NOV. 2018

VISTO: El expediente Nº 2013898, que contiene el Oficio Nº 450-2018-GRSM-DRESM/OPER-U.E.305-E-L./SG de fecha 20 de junio de 2018, que eleva recurso de apelación interpuesto por **YOLY ROJAS SAAVEDRA** contra la Resolución Jefatural Nº 001002-2018-GRSM-DRESM-U.E. Nº 305-E.L. de fecha 07 de junio de 2018, en un total de treinta (30) folios útiles; y

CONSIDERANDO:

Que, la Ley Nº 28044 Ley General de Educación en el artículo 76 establece "La Dirección Regional de Educación es un órgano especializado del Gobierno Regional responsable del servicio educativo en el ámbito de su respectiva circunscripción territorial. Tiene relación técnico-normativa con el Ministerio de Educación. La finalidad de la Dirección Regional de Educación es promover la educación, la cultura, el deporte, la recreación, la ciencia y la tecnología. Asegura los servicios educativos y los programas de atención integral con calidad y equidad en su ámbito jurisdiccional, para lo cual coordina con las Unidades de Gestión Educativa Local y convoca la participación de los diferentes actores sociales";

Mediante Ley Nº 27658 Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado en el artículo 1 inciso 1.1 se establece: "declárase al Estado Peruano en proceso de modernización en sus diferentes instancias, dependencias, entidades, organizaciones y procedimientos, con la finalidad de mejorar la gestión pública y construir un Estado democrático, descentralizado y al servicio del ciudadano";

Con Ordenanza Regional Nº 035-2007-GRSM/CR de fecha 23 de octubre de 2007, en el artículo primero se resuelve "Declárese en Proceso de Modernización la gestión del Gobierno Regional de San Martín, con el objeto de incrementar su eficiencia, mejorar la calidad del servicio de la ciudadanía, y optimizar el uso de los recursos", y en el artículo segundo establece: "El Proceso de Modernización implica acciones de Reestructuración Orgánica, Reorganización Administrativa, fusión y disolución de las entidades del Gobierno Regional en tanto exista duplicidad de funciones o integrando competencias y funciones afines";

Mediante el Decreto Supremo Nº 009-2016-MINEDU, en su artículo Nº 147 establece: "Organización de la Dirección Regional de Educación; la organización de la DRE, se adecua a las características territoriales de la jurisdicción que abarca, siendo establecida y aprobada por el Gobierno Regional a través de una Ordenanza Regional. La DRE, en el marco de las funciones establecidas en la Ley General de Educación, es Responsable de: (...) inciso i) Resolver en segunda y última instancia los recursos de apelación interpuestos contra los actos administrativos emitidos por las UGEL.



Resolución Directoral Regional

Nº 01914 -2018-GRSM-DRE

Estando al artículo 218 del Decreto Supremo N°006-2017-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, establece: *"el recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico"*;

Viene al Despacho de Asesoría Jurídica el Oficio N° 450-2018-GRSM-DRESM/OPER-U.E.305-E-L./SG, con el cual se remite recurso de apelación interpuesto por **YOLY ROJAS SAAVEDRA** contra la Resolución Jefatural N° 001002-2018-GRSM-DRESM-U.E.305-E.L. de fecha 07 de junio de 2018 que declara Improcedente el **pago de bonificación personal**; analizando el recurso de apelación, se tiene que cumple con todos los requisitos de admisibilidad previsto en los artículos 122 y 219 del Decreto Supremo N° 006-2017-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, encontrándose dentro del plazo de Ley; por lo que, se procede analizar el fondo de la materia;

La impugnante solicita que el superior jerárquico quien con mayor criterio resolverá el presente y en su debida oportunidad declare fundada su petición, por los fundamentos que pasa a exponer:

1. La suscrita solicita el pago de reintegro de remuneración básica, de bonificación personal y compensación vacacional, en virtud de que, a partir del 31 de agosto de 2001, se incrementó la remuneración básica y por ende debía de incrementarse de acuerdo a Ley.
2. Que la resolución apelada le causa agravio, toda vez que no está arreglada a Ley ya que el artículo 51 del Decreto Legislativo N° 276 establece que "la Bonificación personal se otorga a razón del 5% del haber básica por cada quinquenio". En tal sentido al haberse incrementado su Remuneración Básica en virtud del Decreto de Urgencia N° 105-2001, tal como lo reconoce la recurrida, por ende, debía haberse incrementado su bonificación personal.
3. La resolución impugnada se ampara en Normas Legales Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto, así como en los Oficios Múltiples N° 072-2018MINEDU/VMGP-DIGEDDDITEN, el Oficio N° 2307-2016 EF/53, el Decreto Supremo N° 196-2001-EF y otras, todas esas normas son normas de menor jerarquía a la norma invocada que da sustento su petición. Por eso la UGEL – Lamas, a través de la impugnada hace mal en invocar Disposiciones Legales al amparar una Resolución que violenta lo normado en una Ley Especial como es la Ley N° 276, sin tener en cuenta la jerarquía de las normas en el artículo 51° de la constitución Política del Estado que establece: "la Constitución prevalece sobre toda norma legal, la Ley sobre las normas de inferior jerarquía y así sucesivamente..." "En el presente caso la UGEL Lamas, trata de hacer prevalecer normas por encima de la Ley N° 276, en la cual se ampara que es una Ley Especial que tiene mayor jerarquía sobre leyes generales mencionadas.



Resolución Directoral Regional N° 01914 -2018-GRSM-DRE

Elevado el recurso impugnatorio de apelación al superior jerárquico corresponde analizar la pretensión de la recurrente, siendo necesario tener en cuenta que en fecha 25 de noviembre de 2012, se publicó en el Diario Oficial "El Peruano" la Ley N° 29944 – Ley de Reforma Magisterial, vigente a partir del 26 de noviembre de 2012, que en su Décima Sexta Disposición complementaria, Transitoria y Final, derogó la Leyes N° 24029, 25212, 26269, 28718, 29062 y 29762, dejando sin efecto todas las disposiciones que se opongan, cuyo objeto según lo establecido en el artículo 1° de la referida norma indica lo siguiente: normar las relaciones entre el Estado y los Profesores que prestan servicios en las Instituciones y Programas Educativos Públicos de Educación Básica y Técnico Productivo y en las Instancias de Gestión Educativa descentralizada, regular sus deberes y derechos, formación continua, la carrera pública magisterial, evaluación, procesos disciplinarios, remuneraciones, estímulos e incentivos;

Es de vital importancia tener en cuenta que según lo establecido en el artículo 59° de la Ley N° 29944 – Ley de Reforma Magisterial "El profesor percibe una remuneración íntegra mensual de acuerdo a su escala magisterial y jornada de trabajo. La Remuneración Íntegra Mensual (RIM) comprende las horas de docencia en el aula, preparación de clases y evaluación, actividades extracurriculares complementarias, trabajo con las familias y la comunidad y apoyo al desarrollo de la institución educativa";

En cuanto al reconocimiento, pago y recálculo del beneficio solicitado, el Decreto Supremo N° 051-91-PCM, precisa en su artículo 9° que "las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos serán calculados en función de la Remuneración Total Permanente, extremo que, a su vez, es definido por el literal a) del artículo 8° de la misma norma, establece que: "Remuneración total permanente: aquella cuya percepción es regular en su monto permanente en el tiempo y se otorga con carácter general para todos los Funcionarios, Directivos y Servidores de la Administración Pública y está constituida por la remuneración Principal, Bonificación Personal, Bonificación Familiar, Remuneración Transitoria por Homologación y la Bonificación por Refrigerio y Movilidad", preceptos concordantes con el art. 10° del mismo cuerpo legal: **"Precisase que lo dispuesto en el art. 48° de la Ley del Profesorado N° 24029 modificada por Ley N° 25212, se aplica sobre la Remuneración Total Permanente establecida en el presente Decreto Supremo"**;

Que, la Ley N° 28411 – Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto en su Cuarta Disposición Transitoria, numeral 1) establece que: "Las escalas remunerativas y beneficios de toda índole, así como los reajustes de las remuneraciones y bonificaciones que fueron necesarias durante el año fiscal para los Pliegos Presupuestarios comprendidos dentro de los alcances de la Ley General, se aprueban mediante Decreto Supremo, refrendado por el Ministerio de Economía y Finanzas, a propuesta del Titular del Sector. Es nula toda disposición contraria, bajo responsabilidad; en tal sentido se puede concluir que a fin de efectuar el reajuste de las remuneraciones y/o bonificaciones, deberá de estar aprobado mediante



Resolución Directoral Regional

Nº 01914 -2018-GRSM-DRE

Decreto Supremo, de caso contrario cualquier otra disposición en contrario recae en nula;

El artículo 6° de la Ley N° 30693 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2018, señala “Prohíbese en las entidades el Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, bonificaciones, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y beneficios de toda índole, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad, mecanismo o fuente de financiamiento. Asimismo, queda prohibida la aprobación de nuevas bonificaciones, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos, compensaciones económicas y beneficios de toda índole con las mismas características señaladas anteriormente;

En este sentido referido a la vulneración de sus derechos adquiridos, resulta pertinente señalar sobre la aplicación de las normas generales en el tiempo, la **Teoría de los Hechos Cumplidos**, que sostiene que cada norma jurídica debe aplicarse a los hechos que ocurran durante su vigencia, es decir, bajo su aplicación inmediata. Entonces, si se genera un derecho bajo una primera Ley y luego de producir cierto número de efectos esa Ley es modificada por una segunda, a partir de la vigencia de esta nueva Ley, los nuevos efectos del derecho se deben adecuar a ésta y ya no ser regidos más por la norma anterior bajo cuya vigencia fue establecido el derecho de que se trate, conforme lo ha venido señalando el Tribunal Constitucional en reiteradas jurisprudencias; nuestro ordenamiento jurídico se rige por la **teoría de los hechos cumplidos**, consagrada en el artículo 103° de la Carta Magna, por lo que la Ley, desde su entrada en vigencia, se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes y no tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal;

Es necesario precisar que la solicitud de la administrada se ha fundamentado erróneamente bajo los alcances del Decreto Legislativo N° 276 Ley de Bases de la Carrera Administrativa y Remuneraciones del Sector Público; siendo que del expediente administrativo se evidencia el informe escalafonario y en el cual la administrada se encuentra bajo el régimen de la Ley de Reforma Magisterial N° 29944; por tanto lo solicitado sobre **Bonificación Personal** no puede ser amparado; debiendo declararse el Recurso de Apelación **INFUNDADO**, quedándose por agotada la vía administrativa; así mismo es pertinente indicar que la solicitud sobre reintegro de Remuneración Básica y Compensación Vacacional no fue materia de solicitud en primera instancia por lo que no es pertinente pronunciarse sobre el fondo de este asunto, deviniendo en **IMPROCEDENTE**.

De conformidad con el Decreto Supremo N° 006-2017-JUS que aprueba al Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N°28044 Ley General de Educación, Ley N°29944 Ley de Reforma Magisterial, Decreto Supremo N°004-2013-ED y las facultades conferidas en la Resolución Ejecutiva Regional N° 520-2018-GRSM/GR.



Resolución Directoral Regional
Nº 01914 -2018-GRSM-DRE

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR INFUNDADO el RECURSO DE APELACIÓN interpuesto por YOLI ROJAS SAAVEDRA contra la Resolución Jefatural Nº 001002-2018-GRSM-DRESM-U.E.305-E.L. de fecha 07 de junio de 2018, sobre Pago de bonificación Personal, regulado por el Decreto de Urgencia Nº 105-2001; profesora cesante que pertenece a la Unidad de Gestión Educativa Local de Lamas.

ARTÍCULO SEGUNDO: DECLARAR IMPROCEDENTE la solicitud del pago de reintegro de remuneración básica y compensación vacacional, al no haberse solicitado en primera instancia y no siendo materia de impugnación.

ARTÍCULO TERCERO: DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA sólo en el extremo del artículo primero, conforme al artículo 226º del Decreto Supremo Nº 006-2017-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley Nº 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO CUARTO: NOTIFICAR la presente resolución a través de Secretaría General de la Dirección Regional de Educación San Martín, a la interesada y Oficina de Operaciones de la Unidad Ejecutora 305 – Educación Lamas, con las formalidades exigidas por Ley.

ARTÍCULO QUINTO: PUBLIQUESE la presente resolución en el Portal Institucional de la Dirección Regional de Educación San Martín (www.dresanmartin.gob.pe.)

Regístrese, comuníquese y cúmplase



GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN
Dirección Regional de Educación

[Signature]
Lic. Wilson Ricardo Quevedo Ortiz
Director Regional de Educación

GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN
DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN

CERTIFICA: que la presente es copia fiel del documento original que se tuvo a la vista.

Moyobamba, 22 NOV. 2018



[Signature]
Lindaura Arista Valdivia
SECRETARÍA GENERAL
C.M. 1000817090