



Resolución Directoral Regional

Nº 1952 -2019-GRSM-DRE

Moyobamba, 31 DIC. 2019

VISTO: El recurso de apelación, asignado con expediente N° 2333626, de fecha 04 de julio de 2019, interpuesto por don **OTTO ELIFIO SÁNCHEZ ESPINOZA**, contra la Resolución Jefatural N° 000217-2019-GRSM-DRE/DO-OO-UE.303, de fecha 10 de abril de 2019, perteneciente a la Unidad de Gestión Educativa Local de Tocache, en un total de quince (15) folios útiles; y;

CONSIDERANDO:

Que, la Ley N° 28044, Ley General de Educación, en el artículo 76 establece que: “La Dirección Regional de Educación es un órgano especializado del Gobierno Regional responsable del servicio educativo en el ámbito de su respectiva circunscripción territorial. Tiene relación técnico-normativa con el Ministerio de Educación. La finalidad de la Dirección Regional de Educación es promover la educación, la cultura, el deporte, la recreación, la ciencia y la tecnología. Asegura los servicios educativos y los programas de atención integral con calidad y equidad en su ámbito jurisdiccional, para lo cual coordina con las Unidades de Gestión Educativa Local y convoca la participación de los diferentes actores sociales”;

Que, mediante Ley N° 27658, Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado, en el artículo 1° inciso 1.1 establece: “Declárase al Estado Peruano en Proceso de Modernización en sus diferentes instancias, dependencias, entidades, organizaciones y procedimientos, con la finalidad de mejorar la gestión pública y construir un Estado democrático, descentralizado y al servicio del ciudadano”;

Con Ordenanza Regional N° 035-2007-GRSM/CR de fecha 23 de octubre de 2007, en el artículo primero se resuelve “Declárese en Proceso de Modernización la gestión del Gobierno Regional de San Martín, con el objeto de incrementar su eficiencia, mejorar la calidad del servicio de la ciudadanía, y optimizar el uso de los recursos”, y en el artículo segundo establece: “El Proceso de Modernización implica acciones de Reestructuración Orgánica, Reorganización Administrativa, fusión y disolución de las entidades del Gobierno Regional en tanto exista duplicidad de funciones o integrando competencias y funciones afines”;

Por Ordenanza Regional N° 023-2018-GRSM/CR de fecha 10 de setiembre de 2018, en el artículo primero resuelven “Aprobar la modificación del Reglamento de Organización y Funciones - ROF del Gobierno Regional de San Martín;

Que, mediante Oficio N° 103-2019-GRSM-DRE/DO-OO-UE.303-AJ, de fecha 02 de julio de 2019, el Jefe de la Oficina de Operaciones de la Unidad Ejecutora 303-Educación Alto Huallaga – Unidad de Gestión Educativa Local



Resolución Directoral Regional

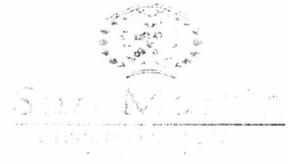
N° 1952 -2019-GRSM-DRE

de Tocache, remite el recurso de apelación interpuesto por don **OTTO ELIFIO SÁNCHEZ ESPINOZA**, contra la Resolución Jefatural N° 000217-2019-GRSM-DRE/DO-OO-UE.303, de fecha 10 abril de 2019, que declara Improcedente su solicitud sobre reconocimiento de pago por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de la remuneración total;



Que, conforme lo señala el artículo 220° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, el recurso de apelación es el medio impugnatorio administrativo a ser interpuesto con la finalidad de que el órgano jerárquicamente superior al emisor de la decisión impugnada revise y modifique la resolución del subalterno. Como busca obtener un segundo parecer jurídico de la Administración sobre los mismos hechos y evidencias, no requiere nueva prueba, pues se trata de una revisión integral del procedimiento desde una perspectiva de puro derecho;

Que, el administrado **OTTO ELIFIO SÁNCHEZ ESPINOZA**, apela a la Resolución Jefatural N° 000217-2019-GRSM-DRE/DO-OO-UE.303, y solicita que el Superior Jerárquico declare nula la resolución apelada y fundada su petición, ordenando el pago equivalente al 30% que le corresponde como Bonificación Especial acorde al Art. 48° de la Ley N° 24029; fundamentando su pedido en lo siguiente: **1)** El Art. 48° de la Ley N° 24029, Ley del Profesorado, modificada por la Ley N° 25212, establece que: "El profesor tiene derecho a percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total. El personal directivo y jerárquico, así como el personal docente de la administración de la educación y personal docente de educación superior incluidos en la presente ley, perciben, además una bonificación adicional por el desempeño del cargo y por la preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de su remuneración total"; **2)** De conformidad con lo dispuesto por el Art. 210 del D.S N° 019-90-ED, Reglamento de la Ley del Profesorado, y de las normas precisadas, se desprende que la bonificación especial por preparación de clases y evaluación, se otorga en el monto del 30% de la remuneración total íntegra, y no como actualmente viene percibiendo sobre la base de la remuneración total permanente; **3)** La Constitución Política del Perú, en su Art. 138, segundo párrafo, prescribe que en todo proceso al existir incompatibilidad entre la aplicación de una norma constitucional, como la Ley del Profesorado, Ley N° 24029, y su modificatoria la Ley N° 25212, y una norma legal como es el D.S N° 051-91-PCM, debe preferirse la primera por ser de mayor rango; **4)** La Constitución del año 1979, no le otorgaba jerarquía de ley ni mucho menos capacidad modificatoria sobre la Ley N° 24029 y la Ley N° 25212, a los Decretos Supremos Extraordinarios; **5)** El carácter extraordinario y transitorio del D.S N° 051-91-PCM, no resulta razonable con la prolongada vigencia que se le pretende atribuir, al persistir en la aplicación de la Remuneración Total Permanente sobre la Remuneración Total íntegra; **6)** Debe considerarse la abundante y uniforme Jurisprudencia emanada por el Tribunal Constitucional, que ampara favorablemente pretensiones basadas en los Arts.



Resolución Directoral Regional

N° 1952 -2019-GRSM-DRE

51 y 52 de la Ley N° 24029 y su modificatoria la Ley N° 25212; de ahí que solicita que su pedido sea amparado;



Analizando el caso se tiene que el otorgamiento de la bonificación especial a los docentes activos y cesantes se había tomado como sustento legal lo establecido en el artículo 48° de la Ley N° 24029, Ley del Profesorado, modificada por la Ley N° 25212, así como el artículo 210° de su reglamento aprobado por Decreto Supremo N° 019-90-ED, bonificación especial que fueron otorgadas al momento de su aplicación en observancia de lo dispuesto por el Decreto Supremo N° 051-91-PCM, artículo 10° que establece: **“Precisase que lo dispuesto en el artículo 48 de la Ley del Profesorado N° 24029 modificada por Ley N° 25212, se aplica sobre la Remuneración Total Permanente establecida en el presente Decreto Supremo”**; la misma que viene a estar constituida tal y conforme lo señala el artículo 8° inciso a) Remuneración Total Permanente del mismo cuerpo normativo: **“Aquella cuya percepción es regular en su monto, permanente en el tiempo y se otorga con carácter general para todos los funcionarios, directivos y servidores de la Administración Pública; y está constituida por la Remuneración Principal, Bonificación Personal, Bonificación Familiar, Remuneración Transitoria para Homologación y la Bonificación por Refrigerio y Movilidad”**;

La Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, entró en vigencia el 25 de noviembre de 2012, estableciéndose en la décima sexta disposición complementaria transitoria y final lo siguiente: **Deróguense las Leyes 24029, 25212, 26269, 28718, 29062 y 29762 y déjense sin efecto todas las disposiciones que se opongan a la presente Ley, sin perjuicio a lo establecido en las disposiciones complementarias, transitorias y finales, séptima y décima cuarta de la presente Ley**; ante ello, se hace referencia al artículo 56 de la Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial, que establece: *El profesor percibe una remuneración íntegra mensual de acuerdo a su escala magisterial y jornada de trabajo. La remuneración íntegra mensual comprende las horas de docencia en el aula, preparación de clases y evaluación, actividades extracurriculares complementarias, trabajo con las familias y la comunidad y apoyo al desarrollo de la institución educativa*;

Que, lo solicitado por el recurrente no puede ser amparado; por lo tanto, el recurso de apelación interpuesto por don **OTTO ELIFIO SÁNCHEZ ESPINOZA**, debe ser declarado **INFUNDADO**; dándose por agotada la vía administrativa;

De conformidad con el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General; Ley N° 28044, Ley General de Educación; Ley N° 29944, Ley de Reforma Magisterial; Decreto Supremo N° 004-2013-ED; y las facultades conferidas en la Resolución Ejecutiva Regional N° 026-2019-GRSM/GR.



Resolución Directoral Regional

Nº 1952 -2019-GRSM-DRE

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR INFUNDADO, el recurso de apelación, interpuesto por don **OTTO ELIFIO SÁNCHEZ ESPINOZA**, identificado con DNI N° 00963411, docente cesante, perteneciente a la Unidad de Gestión Educativa Local de Tocache, contra la Resolución Jefatural N° 000217-2019-GRSM-DRE/DO-OO-UE.303, de fecha 10 abril de 2019, que declara Improcedente su solicitud sobre reconocimiento de pago por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de la remuneración total; por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA, de conformidad con el artículo 228° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR, la presente resolución a través de Secretaria General de la Dirección Regional de Educación de San Martín, al administrado y a la Unidad Ejecutora 303-Educacion Alto Huallaga – Unidad de Gestión Educativa Local de Tocache, conforme a Ley.

ARTÍCULO CUARTO: PÚBLICAR, la presente resolución en el Portal Institucional de la Dirección Regional de Educación San Martín (www.dresanmartin.gob.pe.)

Regístrese, Comuníquese y Cúmplase



Gobierno Regional de San Martín
Dirección Regional de Educación

Lic. Juan Orlando Vargas Rojas
Director Regional de Educación

JCVR/DRESM
RFCM/AJ
ADS
23/12/2019



Gobierno Regional de San Martín
Dirección Regional de Educación
CERTIFICA: Que la presente es copia del del documento original que he tenido a la vista.

Mejoranza... 31 DIC 2019
Lindayri Arista Valdivia
SECRETARÍA GENERAL
C.M. 700097006