



GOBIERNO REGIONAL
SAN MARTÍN

Somos
Gente

Resolución Directoral Regional

N° 1290 -2023-GRSM/DRE

Moyobamba, 25 MAYO 2023

Visto, el expediente N° 019-2023877440, de fecha 03 de mayo de 2023, que contiene el recurso de apelación, interpuesto por la señora **ANITA DÁVILA BRAIZ**, identificada con DNI N° 41904945, contra la Carta N° 029-2023-GRSM-DRESM/OA/RRHH, de fecha 26 de abril de 2023, notificada el 27 de abril de 2023, en un total de seis (06) folios útiles, y;

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 76° de la Ley N° 28044 Ley General de Educación, establece *“La Dirección Regional de Educación es un órgano especializado del Gobierno Regional responsable del servicio educativo en el ámbito de su respectiva circunscripción territorial. Tiene relación técnico-normativa con el Ministerio de Educación. La finalidad de la Dirección Regional de Educación es promover la educación, la cultura, el deporte, la recreación, la ciencia y la tecnología. Asegura los servicios educativos y los programas de atención integral con calidad y equidad en su ámbito jurisdiccional, para lo cual coordina con las Unidades de Gestión Educativa Local y convoca la participación de los diferentes actores sociales”*;

Que, el artículo 1° inciso 1.1 de la Ley N° 27658 Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado se establece que se declare al Estado Peruano en Proceso de Modernización en sus diferentes instancias, dependencias, entidades, organizaciones y procedimientos, con la finalidad de mejorar la gestión pública y construir un Estado democrático, descentralizado y al servicio del ciudadano”;

Que, con Decreto Regional N° 001-2023-GRSM/GR, de fecha 16 de marzo de 2023, se aprueba el Manual de Operaciones - MOP de la Dirección Regional de Educación San Martín, documento técnico normativo de gestión organizacional que formaliza la estructura orgánica de la Dirección Regional de Educación, las Unidades de Gestión Educativa Local y el Centro Cultural, a través del cual se agrupan las funciones entre sus unidades estableciendo las líneas de dependencia;

Con Ordenanza Regional N° 035-2007-GRSM/CR de fecha 23 de octubre de 2007, en el artículo primero se resuelve *“Declárese en Proceso de Modernización la gestión del Gobierno Regional de San Martín, con el objeto de incrementar su eficiencia, mejorar la calidad del servicio de la ciudadanía, y optimizar el uso de los recursos”*, y en el artículo segundo establece *“El Proceso de Modernización implica acciones de Reestructuración Orgánica, Reorganización Administrativa, fusión y disolución de las entidades del Gobierno Regional en tanto exista duplicidad de funciones o integrando competencias y funciones afines”*. Asimismo, con Ordenanza Regional N° 019-2022-GRSM/CR de fecha 21 de noviembre de 2022, en el artículo segundo resuelve





GOBIERNO REGIONAL
SAN MARTÍN

Somos
Gente

Resolución Directoral Regional

N° 1290 -2023-GRSM/DRE

"Aprobar la modificación del Reglamento de Organización y Funciones - ROF del Gobierno Regional de San Martín (...);"

Que, mediante expediente N° 019-2023877440, de fecha 03 de mayo de 2023, interpone recurso de apelación la señora **ANITA DÁVILA BRAIZ**, identificada con DNI N° 41904945, contra la Carta N° 029-2023-GRSM-DRESM/OA/RRHH, de fecha 26 de abril de 2023, resuelve declarar improcedente su solicitud de contrato a tiempo indeterminado bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 276;

Que, el recurso de apelación, según el artículo 220° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N°004-2019-JUS, indica que: "El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico";

Que, la recurrente **ANITA DÁVILA BRAIZ**, identificada con DNI N° 41904945, contra la Carta N° 029-2023-GRSM-DRESM/OA/RRHH, de fecha 26 de abril de 2023, notificada el 27 de abril de 2023, que resuelve declarar improcedente su solicitud de contrato a tiempo indeterminado bajo el Régimen del Decreto Legislativo N° 276, fundamentando que:

1. Que, solicitando se me reconozca mi derecho a ser servidor público contratada para labores de naturaleza permanente bajo el régimen laboral público del D.L N° 276 a tiempo indeterminado, al amparo de lo establecido en el artículo 1 de la Ley N° 24041, y el pago de beneficios sociales de acuerdo a Ley, por lo que mediante resolución impugnada se declara improcedente mi solicitud.
2. Que, la Carta N° 029-2023-GRSM-DRESM/OA/RRHH, de fecha 26 de abril de 2023, contraviene lo establecido en la Constitución Política del Perú, el artículo 1 de la Ley N° 24041 y el Decreto Legislativo N° 276, fundamenta su decisión en que los servicios prestados para la Dirección Regional de Educación San Martín, bajo la modalidad de Técnico Administrativo II (STE), 40 horas cumpliendo labores de carácter estable y permanente sobre las distintas áreas y oficinas, puesto que existía subordinación jurídica hacia la trabajadora y que el ingreso a la carrera administrativa es necesariamente por concurso público. Estos argumentos de la entidad contravienen a la normatividad vigente, los valores y principios laborales constitucionalizados, como son el de protección del derecho al trabajo, de irrenunciabilidad, de continuidad y de primacía de la realidad.

Que, analizando el caso, la recurrente ingresó a laborar mediante RDR N° 3450 -2012-GRSM-DRESM. de fecha 20 de agosto de 2012, contratada como Técnico Administrativo II del Órgano de Dirección de la Dirección Regional de Educación San Martín, Moyobamba, STE, 40 horas, a partir del 01 de agosto al 31 de diciembre de 2012, con código de plaza 112111221R6, 2do. cumplió





GOBIERNO REGIONAL
SAN MARTÍN

Somos
Gente

Resolución Directoral Regional

N° 1290 -2023-GRSM/DRE

funciones en el Área de Escalafón de la Dirección de Gestión Administrativa, del mismo modo la recurrente cumplió funciones como operador PAD II de la Dirección De Gestión Administrativa a partir del 01 de enero al 29 de febrero de 2016, mediante RJ N° 0012-2017-GRSM-DRE/DO/OO/UE.300 con fecha 16 de enero de 2017, contratada como Especialista Administrativo II (SPE) , 40 horas, a partir del 01 de enero al 31 de diciembre de 2018 , cumpliendo funciones como Técnico Administrativo como responsable del Área de Remuneraciones y Pensiones de la Oficina de Operaciones U.E. 300, del mismo modo la recurrente cumplió funciones como responsable del Área de Escalafón de la Oficina de Operaciones de la Unidad Ejecutora 300, a partir del 01 de enero del 2019 al 29 de febrero de 2020, del mismo modo el recurrente, con RJ N° 048-2022-GRSM-DRE/DO/OO. Con fecha 11 de enero de 2022 se renovó el contrato como especialista Administrativo II de la Dirección Regional de Educación San Martín, (SPE), 40 horas, a partir del 01 de enero al 31 de diciembre de 2022 y renovaron el contrato desde 01 de enero al 30 de junio del 2023, por lo que, verificando en los antecedentes de los mencionados actos resolutive presentados por la recurrente, se puede observar que la apelante ingresó a ocupar una plaza de suplencia del servidor titular de la plaza, por lo que no existe una plaza vacante presupuestada;

Que, respecto al ingreso a la administración pública y a la carrera administrativa, el artículo 40° de la Constitución Política del Perú señala que: *La ley regula el ingreso a la carrera administrativa, y los derechos, deberes y responsabilidades de los servidores públicos. No están comprendidos en dicha carrera los funcionarios que desempeñan cargos políticos o de confianza. Ningún funcionario o servidor público puede desempeñar más de un empleo o cargo público remunerado, con excepción de uno más por función docente; En esa línea, la Ley N° 28175, Ley Marco del Empleo Público, aplicable a todas las personas que prestan servicios remunerados bajo subordinación para el Estado, establece en su artículo 5° que "El acceso al empleo público se realiza mediante concurso público y abierto, por grupo ocupacional, en base a los méritos y capacidad de las personas, en un régimen de igualdad de oportunidades";*

Por su parte, el artículo 12° del Decreto legislativo N° 276 establece como un requisito para el ingreso a la carrera Administrativa: *"Presentarse y ser aprobado en el concurso de admisión";* mientras que el artículo 28° del Reglamento dicha ley señala que *"el ingreso a la Administración Pública en la condición de servidor de carrera o de servidor contratado para labores de naturaleza permanente se efectúa obligatoriamente mediante concurso. La incorporación a la Carrera Administrativa será por el nivel inicial del grupo ocupacional al cual postuló. Es nulo todo acto administrativo que contravenga la presente disposición".* A su vez, el artículo 32° del referido reglamento señala que: *"El ganador del concurso de ingreso es incorporado a la Administración Pública mediante resolución de nombramiento o contrato, en la que además se expresa el respectivo puesto de trabajo", así como el artículo 38° "Las entidades de la Administración Pública sólo podrán contratar personal para realizar funciones de carácter temporal o accidental. Dicha contratación se efectuará para el desempeño de: a) Trabajos para obra o actividad determinada; b) Labores en proyectos de inversión y proyectos especiales, cualquiera sea su duración; o c) Labores de reemplazo de personal permanente impedido de prestar servicios, siempre y cuando*





GOBIERNO REGIONAL
SAN MARTÍN

Somos
Gente

Resolución Directoral Regional

N° 1290 -2023-GRSM/DRE

sea de duración determinada. Esta forma de contratación no requiere necesariamente de concurso y la relación contractual concluye al término del mismo. Los servicios prestados en esta condición no generan derecho de ninguna clase para efectos de la Carrera Administrativa”;

De modo tal que, el ingreso a la administración pública bajo los alcances del Decreto legislativo N° 276, ya sea como servidor de carrera nombrado o servidor contratado por servicios personales para labores de naturaleza permanente (contrato), se produce siempre a través de concurso público. Aunque, en estricto, solo se encontrará dentro de la Carrera Administrativa el personal que haya ingresado a la administración pública con nombramiento; pues de acuerdo al artículo 2° del Decreto legislativo N° 276, los servidores públicos contratados ni los funcionarios que desempeñan cargos políticos o de confianza, no están comprendidos en la Carrera Administrativa, pero sí en las disposiciones de la referida ley en lo que les sea aplicable;

En ese contexto, de los documentos que obran en el expediente administrativo, mediante RDR N° 3450 -2012-GRSM-DRESM de fecha 20 de agosto de 2012, se puede corroborar que la impugnante no ingresó a laborar mediante concurso público en la plaza presupuestada bajo cualquiera de las modalidades antes descritas nombramiento o contrato por servicios personales para labores de naturaleza permanente; por lo tanto, debe ser declarado **INFUNDADO**, dándose por agotada la vía administrativa;

Por las razones expuestas y de conformidad con el Decreto Supremo N° 009-2016-MINEDU que modifica el reglamento de la Ley N° 28044 - Ley General de Educación, Decreto Supremo N° 004-2019-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General y con las visaciones de la Oficina de Asesoría Jurídica y Dirección de Gestión Institucional y en uso de las facultades conferidas en la Resolución Ejecutiva Regional N° 024-2023-GRSM/GR;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR INFUNDADO, el recurso de apelación interpuesto por la señora **ANITA DÁVILA BRAIZ**, identificada con DNI N° 41904945, contra la Carta N° 029-2023-GRSM-DRESM/OA/RRHH, de fecha 26 de abril de 2023, notificada el 27 de abril de 2023, que deniega la pretensión de lo solicitado sobre el contrato a tiempo indeterminado bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 276, por los fundamentos expuestos en los considerandos de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA, conforme al artículo 228° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.





GOBIERNO REGIONAL
SAN MARTÍN

Somos
Gente

Resolución Directoral Regional

N° 1290 -2023-GRSM/DRE

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR, la presente resolución, a través de Oficina de Atención al Usuario y Comunicaciones de la Dirección Regional de Educación de San Martín, a la interesada de acuerdo a Ley.

ARTÍCULO CUARTO: PUBLICAR, la presente resolución en el Portal Institucional de la Dirección Regional de Educación San Martín (www.dresanmartin.gob.pe)

Regístrese, Comuníquese y cúmplase

AIPI/DRESM
KAMGIAJ
DBVT/AAJ
11/05/2023



GRSM

Firmado digitalmente por:
PINEDO CASIQUE Alicia FAU
20531375808 hard
Motivo: DOY FÉ
CARGO:
SECRETARIA GENERAL
INDI: CERTIFICA:
QUE EL PRESENTE ES COPIA FIEL
DEL DOCUMENTO ORIGINAL
Fecha: 25/05/2023 15:20:33-0500

Firmado digitalmente por:
MEGO GARCÍA Kevin Arnold
FAU 20531375808 hard
Motivo: DOY V° B°
CARGO:
JEFE DE LA OFICINA DE ASESORIA
JURÍDICA
Fecha: 18/05/2023 12:14:59-0500



GRSM

Firmado digitalmente por:
MUÑOZ RIVERO Lolín FAU
20531375808 hard
Motivo: DOY V° B°
CARGO:
DIRECTOR DE GESTIÓN INSTITUCIONAL
Fecha: 18/05/2023 13:03:24-0500

Firmado digitalmente por:
ISUIZA PÉREZ Alfonso FAU
20531375808 hard
Motivo: SOY EL AUTOR DEL
DOCUMENTO
CARGO: DIRECTOR REGIONAL DE
EDUCACIÓN
Fecha: 24/05/2023 10:41:06-0500



Documento Nro: 019-2023068771. Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico del GOBIERNO REGIONAL SAN MARTÍN, generado en concordancia por

lo dispuesto en la ley 27269. Autenticidad e integridad pueden ser contrastada a través de la siguiente dirección web.

<https://verificarfirma.regionsanmartin.gob.pe?codigo=2bf87f58qcc98q4098qb8f7q013d51919120>