



## Resolución Directoral Regional

N° 02525 -2018-GRSM-DRE

Moyobamba, 31 DIC. 2018

**VISTO:** el recurso de apelación con registro N° 2052709, de fecha 06 de agosto del 2018, interpuesto por **ANIBAL GRANDA CASTILLO** contra Resolución Denegatoria Ficta por Silencio Administrativo Negativo, sobre bonificaciones magisteriales, profesor que pertenece a la Unidad de Gestión Educativa Local San Martín, en total de quince (15) folios útiles; y

### CONSIDERANDO:

Que, la Ley N° 28044 - Ley General de Educación en el artículo 76° establece "La Dirección Regional de Educación es un órgano especializado del Gobierno Regional responsable del servicio educativo en el ámbito de su respectiva circunscripción territorial. Tiene relación técnico-normativa con el Ministerio de Educación. La finalidad de la Dirección Regional de Educación es promover la educación, la cultura, el deporte, la recreación, la ciencia y la tecnología. Asegura los servicios educativos y los programas de atención integral con calidad y equidad en su ámbito jurisdiccional, para lo cual coordina con las Unidades de Gestión Educativa Local y convoca la participación de los diferentes actores sociales";

Mediante Ley N° 27658 - Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado en el inciso 1.1 del artículo 1 se establece: "declárase al Estado Peruano en proceso de modernización en sus diferentes instancias, dependencias, entidades, organizaciones y procedimientos, con la finalidad de mejorar la gestión pública y construir un Estado democrático, descentralizado y al servicio del ciudadano";

Con Ordenanza Regional N° 035-2007-GRSM/CR de fecha 23 de octubre de 2007, en el artículo primero se resuelve "Declárese en Proceso de Modernización la gestión del Gobierno Regional de San Martín, con el objeto de incrementar su eficiencia, mejorar la calidad del servicio de la ciudadanía, y optimizar el uso de los recursos", y en el artículo segundo establece: "El Proceso de Modernización implica acciones de Reestructuración Orgánica, Reorganización Administrativa, fusión y disolución de las entidades del Gobierno Regional en tanto exista duplicidad de funciones o integrando competencias y funciones afines";

Mediante el Decreto Supremo N° 009-2016-MINEDU, en su artículo N° 147 establece: "Organización de la Dirección Regional de Educación; la organización de la DRE, se adecua a las características territoriales de la jurisdicción que abarca, siendo establecida y aprobada por el Gobierno Regional a través de una Ordenanza Regional. La DRE, en el marco de las funciones establecidas en la Ley General de Educación, es Responsable de: (...) inciso i) Resolver en segunda y última instancia los recursos de apelación interpuestos contra los actos administrativos emitidos por las UGEL;



## Resolución Directoral Regional Nº 02525 -2018-GRSM-DRE

Que, conforme lo señala el artículo 218° del Decreto Supremo Nº 006-2017-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley Nº 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, *"el recurso de apelación puede ser interpuesto cuando la pretensión del administrado se sustente en una diferente interpretación de las pruebas producidas o ante cuestiones de puro derecho. Para tales efectos, este recurso debe estar dirigido a la misma autoridad que emitió el acto, a fin de que éste eleve lo actuado al superior jerárquico"*;

Viene a despacho de Asesoría Jurídica el Oficio Nº 0916-2018-GRSM-DRESM-U.E-301-T/SG, de fecha 06 de agosto del 2018, donde el Jefe de la Oficina de Operaciones de la Unidad Ejecutora 301 – Educación Bajo Mayo - Tarapoto, remite el recurso de apelación interpuesto por el profesor **ANIBAL GRANDA CASTILLO**, perteneciente a la UGEL San Martín, contra la Resolución Ficta Denegatoria por haber operado el Silencio Administrativo Negativo a los expedientes Nº 008477 y 008478, de fecha 27 de abril del 2015; por lo que, se procede a evaluar el fondo de la materia;

Que, el administrado apela la Resolución Denegatoria Ficta por haber operado el Silencio Administrativo Negativo a los expedientes Nº 008477 y 008478, de fecha 27 de abril del 2015, respectivamente y solicita se declare fundado su petitorio puntualizados en los siguientes documentos:

### A. CON CARTA DE RECLAMO Nº 1162-2015, EXPEDIENTE Nº 008478, EL RECURRENTE SOLICITA:

1. Pago de la Remuneración Total Permanente, por fiestas patrias, por navidad y por escolaridad, no pagadas desde el 01 de abril de 2007 hasta la actualidad; sin embargo, de acuerdo al primer párrafo del Art. 52° de la Ley Nº 24029 - Ley del Profesorado (modificada por el art. 1° de la Ley Nº 25212), las bonificaciones han sido eliminadas con la Ley Nº 29062 - Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial. Actualmente los montos, características y condiciones para el otorgamiento de estos aguinaldos y escolaridad, son establecidos de acuerdo al Texto Único Ordenado de la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto Público que se reglamenta anualmente mediante Decretos Supremos, también lo señala el Art. 132° y 133° del Decreto Supremo Nº 004-2013-ED Reglamento de la Ley de la Reforma Magisterial Ley Nº 29944; por lo tanto, no le corresponde.
2. Pago del Reintegro por la Bonificación de Refrigerio y Movilidad, equivalente a S/. 5.00 diarios, debiendo pagarle desde el 01 de abril de 2007 hasta la actualidad; sin embargo, durante la vigencia del Decreto Supremo Nº 264-90-EF, se fijó el pago de la bonificación en la suma de S/ 5.00 soles mensuales, la cual ha sido examinada, generando precedente en la CASACIÓN Nº 5497-2015 SAN MARTÍN



## Resolución Directoral Regional Nº 02525 -2018-GRSM-DRE

que declara FUNDADO el recurso de casación interpuesto por el Procurador Público del Gobierno Regional de San Martín, al entrar en vigencia la Ley Nº 29944 - Ley de la Reforma Magisterial queda eliminada; por lo tanto, no le corresponde.

3. Pago de la Remuneración Principal en conformidad al Art. 6 del Decreto Supremo Nº 051-91-PCM, debiendo pagarle desde el 01 de abril de 2007 hasta la actualidad; sin embargo, de acuerdo a lo establecido en el Decreto Supremo Nº 057-86-PCM, está conformada por la Remuneración Básica y la Remuneración Reunificada, los cuales se encuentran determinadas en cada boleta de pago de la recurrente, queda eliminada al entrar en vigencia la Ley Nº 29944 - Ley de la Reforma Magisterial.
4. Pago de la Bonificación por Costo de Vida en conformidad al inc. a) del Art. 1 del Decreto Supremo Nº 264-90-EF, segundo párrafo del Art. 9º del Decreto Supremo Nº 154-91-EF, debiendo pagarle desde el 01 de abril de 2007 hasta la actualidad; sin embargo, referente al artículo del citado Decreto, se trata de medidas complementarias que regulaban transitoriamente la liquidación de planillas, el pago de movilidad, así como otras acciones de personal de los organismos de Gobierno Central y otras entidades; en tanto se reestructuraba el Sistema Único de Remuneración y Pensiones del Sector Público. Con respecto al segundo párrafo del Art. 9º del Decreto Supremo Nº 154-91-EF, este Decreto estableció estas disposiciones en tanto culminaban el Proceso de Homologación de la Carrera Pública y el Sistema Único de Remuneraciones y Bonificaciones. Que teniendo en cuenta lo mencionado se encuentran determinadas en cada boleta de pago de la recurrente que ha percibido como "tph" (Transitoria por Homologación) hasta la promulgación de la Ley Nº 29944 - Ley de la Reforma Magisterial que deja sin efecto todas las leyes del magisterio anteriores, es decir quedo eliminada; por tanto, no le corresponde.
5. Pago de Asignación Especial otorgado por el Art. 1º del Decreto Supremo Nº 276-91-EF, correspondiente a la categoría STA, no pagadas desde el 01 de abril de 2007 hasta la actualidad; sin embargo, de acuerdo a lo establecido se refiere a los funcionarios y administrativos en servicio (...); la recurrente durante dicho periodo se encontraba bajo los alcances de la Ley Nº 24029 - Ley del Profesorado y a partir del 26 de noviembre del 2012 bajo los alcances de la Ley Nº 29944 - Ley de la Reforma Magisterial; por lo tanto, no le corresponde.





## Resolución Directoral Regional N° 02525 -2018-GRSM-DRE

6. Pago de Bonificación por Zona Diferenciada, equivalente al 20% de su remuneración total permanente no pagadas desde el 01 de abril de 2007 hasta la actualidad; por prestar servicios en las siguientes: a) Zona de selva, equivalente a 10% de su remuneración total permanente, b) Zona menor desarrollo relativo, equivalente a 10 % de su remuneración total permanente; sin embargo, de acuerdo a lo establecido en el Art. 211° del Decreto Supremo N° 19-90-ED Reglamento de la Ley N° 24029 - Ley del Profesorado modificada por Ley N° 25212, cuyas normas complementarias para el adecuado otorgamiento fueron aprobadas por Resolución Ministerial N° 761-91-ED, norma que fue derogado por el Decreto Supremo N° 011-93-ED en relación al pago por zona rural o de frontera.
7. Pago de los incrementos colaterales otorgadas por los Decretos de Urgencias N° 090-96, 073-97, 011-99, más los intereses legales devengados por la omisión del pago a cada bonificación; sin embargo, pese a su carácter mensual y permanente, no es remunerativa, pues no es base de cálculo para reajuste de bonificaciones que establece la Ley N° 25212 y el Decreto Supremo N° 051-91-PCM o para cualquier otro tipo de remuneración, bonificación o pensión; sin embargo, al entrar en vigencia la Ley N° 29944 - Ley de la Reforma Magisterial quedo eliminada; por lo tanto, no le corresponde.



**B. LO SOLICITADO CON CARTA DE RECLAMO N° 1161-2015, EXPEDIENTE N° 008477**, sobre bonificaciones magisteriales, no puede ser amparado; toda vez que en el Expediente N° 2052709, no se evidencia la solicitud de primera instancia; siendo así, no podemos pronunciarse sobre la solicitud mencionada.

Que, en este sentido referido a la vulneración de sus derechos adquiridos, resulta pertinente señalar sobre la aplicación de las normas generales en el tiempo, la **Teoría de los Hechos Cumplidos**, que sostiene que cada norma jurídica debe aplicarse a los hechos que ocurran durante su vigencia, es decir, bajo su aplicación inmediata. Entonces, si se genera un derecho bajo una primera Ley y luego de producir cierto número de efectos esa Ley es modificada por una segunda, a partir de la vigencia de esta nueva Ley, los nuevos efectos del derecho se deben adecuar a ésta y ya no ser regidos más por la norma anterior bajo cuya vigencia fue establecido el derecho de que se trate. Conforme lo ha venido señalando el Tribunal Constitucional en sendas ejecutorias. Nuestro ordenamiento jurídico se rige por la teoría de los hechos cumplidos, consagrada en el artículo 103° de la Carta Magna, por lo que la Ley, desde su entrada en vigencia, se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes y no tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal;



## Resolución Directoral Regional N° 02525 -2018-GRSM-DRE

Es necesario precisar que en nuestra legislación la acumulación de solicitudes, se encuentra en el Art. 125.2 del Decreto Supremo N° 006-2017-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, donde precisa que pueden acumularse en un solo escrito más de una petición siempre que se trate de asuntos conexos que permitan tramitarse y resolverse conjuntamente, pero no planteamientos subsidiarios o alternativos, como se evidencia en el presente caso al ser desglosado ítem tras ítem diferente petición, diferente legislación, subsidiarios o alternativos;

Que, lo solicitado por el recurrente no puede ser amparado; por lo tanto, el Recurso de Apelación interpuesto por el profesor **ANIBAL GRANDA CASTILLO** contra la Resolución Denegatoria Ficta, debe ser declarado **INFUNDADO**; dándose por agotada la vía administrativa; y

De conformidad con el artículo 3° numeral 4, artículo 6° del Decreto Supremo N° 006-2017-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, los artículos 73° y 74° de la Ley N° 28044 – Ley General de Educación y su reglamento aprobado mediante el Decreto Supremo N° 011-2012-ED, Ley N° 29944 - Ley de Reforma Magisterial y estando a lo facultado por Resolución Ejecutiva Regional N° 520-2018-GRSM/GR.

### SE RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR INFUNDADO** el Recurso de Apelación interpuesto por **ANIBAL GRANDA CASTILLO** contra la Resolución Denegatoria Ficta por Silencio Administrativo Negativo al Expediente N° 008478, que contiene la CARTA DE RECLAMO N° 1162-2015, sobre bonificaciones magisteriales; profesor de la Institución Educativa Nivel Secundaria “Juan José Echevarría Sedamano”, Centro Poblado Menor Nuevo San Juan – El Porvenir, que pertenece a la jurisdicción de la Unidad de Gestión Educativa Local de San Martín.

**ARTICULO SEGUNDO: DECLARAR IMPROCEDENTE** el Recurso de Apelación Ficta Denegatoria contra la CARTA DE RECLAMO N° 1161-2015, Expediente N° 008477, toda vez que no fue materia de solicitud de primera instancia.

**ARTÍCULO TERCERO: DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA**, conforme al artículo 226 del Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General; solo contra la CARTA DE RECLAMO N° 1162-2015, Expediente N° 008478.



# Resolución Directoral Regional

## Nº 02525 -2018-GRSM-DRE

**ARTÍCULO CUARTO:** NOTIFICAR la presente resolución a través de Secretaria General de la Dirección Regional de Educación San Martín, al administrado y Oficina de Operaciones de la Unidad Ejecutora 301 – Educación Bajo Mayo, con las formalidades exigidas por Ley.

**ARTÍCULO QUINTO:** PUBLICAR la presente resolución en el Portal Institucional de la Dirección Regional de Educación San Martín ([www.dresanmartin.gob.pe](http://www.dresanmartin.gob.pe)).

**Regístrese, Comuníquese y cúmplase**



GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN  
 Dirección Regional de Educación

Lic. Wilson Ricardo Quevedo Ortiz  
 Director Regional de Educación



GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN  
 DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN

CERTIFICA: Que la presente es copia fiel del documento original que he tenido a la vista.  
 31 DIC. 2018

Lindaure Arista Valdivia  
 SECRETARIA GENERAL  
 C.M. 1000817090