



San Martín
GOBIERNO REGIONAL
¡El pueblo está primero!

Resolución Directoral Regional

Nº 1470 -2019-GRSM/DRE

Moyobamba, 14 OCT. 2019

VISTO: el expediente Nº 2337362 de fecha 05 de julio de 2019, sobre recurso de apelación contra la resolución denegatoria ficta por haber operado el silencio administrativo negativo a la Carta de Reclamo Nº 103671 y a la Carta de Reclamo Nº 203669, interpuesto por don José Daniel Morales Merino de la Unidad Ejecutora 300 – Educación San Martín, en total de veintinueve (23) folios útiles;

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 76° de la Ley Nº 28044 Ley General de Educación, establece "La Dirección Regional de Educación es un órgano especializado del Gobierno Regional responsable del servicio educativo en el ámbito de su respectiva circunscripción territorial. Tiene relación técnico-normativa con el Ministerio de Educación. La finalidad de la Dirección Regional de Educación es promover la educación, la cultura, el deporte, la recreación, la ciencia y la tecnología. Asegura los servicios educativos y los programas de atención integral con calidad y equidad en su ámbito jurisdiccional, para lo cual coordina con las Unidades de Gestión Educativa Local y convoca la participación de los diferentes actores sociales";

Que, el artículo 1° inciso 1.1 de la Ley Nº 27658 Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado se establece que se declare al Estado Peruano en Proceso de Modernización en sus diferentes instancias, dependencias, entidades, organizaciones y procedimientos, con la finalidad de mejorar la gestión pública y construir un Estado democrático, descentralizado y al servicio del ciudadano";

Con Ordenanza Regional Nº 035-2007-GRSM/CR de fecha 23 de octubre de 2007, se declara en Proceso de Modernización la Gestión del Gobierno Regional de San Martín, con el objeto de incrementar su eficiencia, mejorar la calidad del servicio de la ciudadanía, y optimizar el uso de los recursos", también establece que: "El Proceso de Modernización implica acciones de Reestructuración Orgánica, Reorganización Administrativa, Fusión y Disolución de las entidades del Gobierno Regional en tanto exista duplicidad de funciones o integrando competencias y funciones afines";

Por Ordenanza Regional Nº 023-2018-GRSM/CR de fecha 10 de setiembre de 2018, en el artículo primero se resuelve "Aprobar la modificación del Reglamento de Organización y Funciones - ROF del Gobierno Regional de San Martín;

Que, con expediente Nº 2337362 de fecha 05 de julio de 2019, don José Daniel Morales Merino, profesor de la IE Nº 00045 del distrito y provincia de Moyobamba, perteneciente a la Unidad Ejecutora 300 – Educación San Martín, apela en contra la Resolución Ficta Denegatoria por haber operado el Silencio Administrativo Negativo a la Carta de Reclamo Nº 103671-2019 con número de expediente 2205944 y a la Carta de Reclamo Nº 203669-2019 con número de



Resolución Directoral Regional

N° 1470 -2019-GRSM/DRE

expediente 2205956 de fecha 06 de febrero de 2019, respectivamente; sobre bonificaciones magisteriales;

El recurso de apelación, según el artículo 220° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, es el medio impugnatorio administrativo a ser interpuesto con la finalidad de que el órgano jerárquicamente superior al emisor de la decisión impugnada revise y modifique la resolución del subalterno. Como busca obtener un segundo parecer jurídico de la Administración sobre los hechos y evidencias, no requiere nueva prueba, pues se trata de una revisión integral del procedimiento desde una perspectiva de puro derecho;



Que, el administrado José Daniel Morales Merino apela a la Resolución Denegatoria Ficta por haber operado el Silencio Administrativo Negativo a los Expedientes N° 2205944 y N° 2205956 de fecha 06 de febrero de 2019, respectivamente y solicita se declare fundado su petitorio puntualizados en los siguientes documentos:



a) Expediente N° 2205944-2019:

1. Pago del reintegro de la bonificación por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de la remuneración total no pagadas desde 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
2. Pago del reintegro de la bonificación por preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de la remuneración total no pagadas desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
3. Pago de Bonificación Personal, equivalente al 2% de la Remuneración Total, no pagadas desde 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
4. Reconocimiento y el pago de la bonificación por 2 quinquenios equivalente a los 5% de la remuneración total, no pagadas desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
5. Pago del Beneficio Adicional por Vacaciones, equivalente a una remuneración básica por cada periodo vacacional, no pagadas desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
6. Pago de la Bonificación por Zona Rural, equivalente al 25% de la remuneración total, debiendo pagarle desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
7. Pago de la Bonificación Diferencial Permanente, equivalente al 30% de la remuneración total, debiendo pagarle desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
8. Pago de los incrementos colaterales otorgados por los Decretos de Urgencia N° 090-96; 073-97; 011-99; más los intereses legales devengados por la omisión del pago a cada bonificación.

b) Expediente N° 2205956-2019:

1. Pago de Remuneración Total Permanente, por fiestas patrias, por navidad y por escolaridad, no pagadas desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.



Resolución Directoral Regional

N° 1470 -2019-GRSM/DRE

2. Pago del Reintegro por la Bonificación de Refrigerio y Movilidad, equivalente a S/. 5.00 diarios, debiendo pagarle desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
3. Pago de la Remuneración Principal, de conformidad al Artículo 6° del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, no pagadas desde el 031 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
4. Pago de la Bonificación por Costo de Vida, de conformidad al inciso a) del Artículo 1° del Decreto Supremo N° 264-90-EF, segundo párrafo del Artículo 9° del Decreto Supremo N° 154-91-EF, no pagadas desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
5. Pago de la asignación especial, otorgado por el Artículo 1° del Decreto Supremo N° 276-91-EF, correspondiente a la categoría STA, no pagadas desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
6. Pago de Bonificación por Zona Diferenciada, equivalente al 30% de la remuneración total íntegra, por prestar servicio en Zona de Selva equivalente al 10% y por Zona de Menor Desarrollo relativo equivalente al 10% de su remuneración total permanente, no pagadas desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
7. Pago de la Bonificación por Escolaridad del DS N° 010-2007-EF, DS N° 017-2008-EF, DS N° 026-2009-EF, DS N° 001-2010-EF, DS N° 004-2011-EF, DS N° 003-2012-EF, DS N° 001-2013-EF, DS N° 001-2014-EF, DS N° 001-2015-EF no pagados desde el 31 de octubre de 2007 hasta la actualidad.
8. Pago de los incrementos colaterales otorgados por los Decretos de Urgencia N° 090-96; 073-97; 011-99; más los intereses legales devengados por la omisión del pago a cada bonificación.

Que, corresponde al superior jerárquico analizar y evaluar los expedientes administrativos, coligiendo lo siguiente:

Con respecto al Expediente N° 2205944-2019:

1. Pago del reintegro de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de la remuneración total, a partir del año 2008 y al entrar en vigencia la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial, en su Art. 52° concordante con el Art. 74.3° de su reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 003-2008-ED, señala: La asignación por preparación de clases y evaluación la reciben los miembros de la carrera pública magisterial, mientras realizan función docente con alumnos a cargo y se calcula en base a la remuneración total permanente fijada para el nivel magisterial de acuerdo a los porcentajes: a) I nivel magisterial 100%, II nivel magisterial 90%, III nivel magisterial 80%, IV nivel magisterial 70% y V nivel magisterial 60%; criterios que fueron modificados por el Decreto Supremo N° 079-2009-EF, que estableció que el monto de *La asignación por preparación de clases y evaluación es aplicable a la jornada ordinaria de trabajo equivalente a treinta (30) horas cronológicas o cuarenta (40) horas pedagógicas semanal- mensual, como sigue: 40 horas pedagógicas (director) por la suma de S/. 80.00 soles, 24 horas pedagógicas (profesor nivel secundaria) por la suma de S/. 48.00 soles, 25 horas pedagógicas (profesor nivel inicial) por la suma de S/. 50.00 soles y 30 horas pedagógicas (profesor nivel primaria) por la suma de S/. 60.00*, al entrar en vigencia la Ley



Resolución Directoral Regional

N° 1470 -2019-GRSM/DRE

N° 29944 Ley de la Reforma Magisterial que deja sin efecto todas las leyes del magisterio anteriores, es decir quedo eliminada; por lo tanto, no le corresponde.

2. Pago del reintegro de la bonificación por preparación de documentos de gestión equivalente al 5% de la remuneración total, a partir del año 2008 y al entrar en vigencia la Ley N° 29062 en su Art. 52° concordante con el Art. 74.3° de su reglamento aprobado con DS N° 003-2008-ED, señala: "La asignación por preparación de clases y evaluación la reciben los miembros de la carrera publica magisterial, mientras realizan función docente con alumnos a cargo y se calcula en base a la remuneración total permanente fijada para el nivel magisterial de acuerdo a los porcentajes: a) I nivel magisterial 100%, II nivel magisterial 90%, III nivel magisterial 80%, IV nivel magisterial 70% y V nivel magisterial 60% y mediante Decreto Supremo N° 079-2009-EF fija montos según jornada de trabajo: 40 horas pedagógicas (director) por la suma de S/. 80.00 soles, al entrar en vigencia la Ley N° 29944 Ley de la Reforma Magisterial que deja sin efecto todas las leyes anteriores del magisterio; es decir, quedo eliminada; por lo tanto, no le corresponde.
3. El pago de la Bonificación Personal, equivalente al 2% de la remuneración total, al entrar en vigencia la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Publica Magisterial queda eliminada y al entrar en vigencia la Ley N° 29944 – Ley de Reforma Magisterial deja sin efecto todas las leyes anteriores del magisterio; por lo tanto, no le corresponde.
4. Sobre el reconocimiento y pago de la bonificación por 2 quinquenios, al entrar en vigencia la Ley N° 29062, señala en el artículo 51°: El pago de una (01) remuneración al cumplir 20 años la mujer y 25 el varón y dos (02) remuneraciones al cumplir 25 años la mujer y 30 años el varón; en la actualidad al entrar en vigencia la Ley N° 29944 Ley de la Reforma Magisterial, se encuentra contemplado en el Art. 134° del reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 004-2013-ED señala que tiene derecho a percibir por única vez, una asignación por tiempo de servicios equivalente a dos (02) RIM de su escala magisterial al cumplir veinticinco (25) años de servicios y dos (02) RIM al cumplir treinta (30) años de servicios.
5. Sobre el pago del Beneficio Adicional por Vacaciones equivalente a una remuneración básica, al entrar en vigencia la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Publica Magisterial, estaba contemplado en el en el Art. 95° y en la actualidad al entrar en vigencia la Ley N° 29944 Ley de la Reforma Magisterial, se encuentra contemplado en el Art. 66° concordante con el Art. 146° del reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 004-2013-ED y vienen siendo otorgados en los meses de enero y febrero de cada año; por lo tanto, no le corresponde.
6. Sobre la bonificación por zona rural, tras la entrada en vigencia de la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial, queda eliminada, siendo reemplazada por la llamada asignación por trabajo en institución educativa unidocente (30%) o multigrado o polidocente (10%) en ámbito rural o de frontera, a su vez, es reemplazada al entrar en vigencia la Ley 29944 Ley de la Reforma Magisterial que al implementarse el segundo tramo, mediante Decreto Supremo N° 014-2014-EF Establecen vigencia, características, criterios y montos de las asignaciones por tipo y ubicación de instituciones



Resolución Directoral Regional

Nº 1470 -2019-GRSM/DRE

educativas, en cuyo artículo 3º establece los montos de las asignaciones por estar ubicada en zona rural teniendo en cuenta el grado de ruralidad 1, 2 y 3, siempre y cuando el profesor se desempeñe en forma efectiva en las instituciones educativas identificadas y cuya percepción es requisito que la misma se encuentre considerada en los patrones aprobados.

7. Del pago de la bonificación diferencial permanente, tras la entrada en vigencia de la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial, queda eliminada; por lo tanto, no le corresponde.
8. Del pago de los incrementos colaterales otorgados por los Decretos de Urgencia N° 090-96; 073-97; 011-99, al entrar en vigencia la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial, quedo eliminada; por lo tanto, no le corresponde

En razón al Expediente N° 2205956-2019:

1. La bonificación por navidad, fiestas patrias y escolaridad, han sido eliminadas con la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial. Actualmente los montos, características y condiciones para el otorgamiento de estos aguinaldos y escolaridad, son establecidos de acuerdo al Texto Único Ordenado de la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto Público que se reglamenta anualmente mediante decretos supremos, también lo señala el Art. 132º y 133º del Decreto Supremo N° 004-2013-ED Reglamento de la Ley de la Reforma Magisterial Ley N° 29944 y son otorgados oportunamente, en el mes de julio el aguinaldo de fiestas patrias, en el mes de diciembre el aguinaldo de navidad y en el mes de enero la escolaridad.
2. En cuanto al pago diario de S/. 5.00 por concepto de refrigerio y movilidad, tenemos que durante la vigencia del Decreto Supremo N° 264-90-EF, se fijó el pago de la bonificación en la suma de S/.5.00 mensuales, la cual ha sido examinada, generando precedente en la CASACIÓN N° 5497-2015 SAN MARTÍN que declara FUNDADO el recurso de casación interpuesto por el Procurador Público del Gobierno Regional de San Martín; queda eliminada al entrar en vigencia la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial; por lo tanto, no le corresponde.
3. La Remuneración Principal, tal como lo señala el artículo 6º del Decreto Supremo N° 051-91-PCM se regirán por escalas, niveles y montos, que sirve de base para el cálculo de la Compensación por Tiempo de Servicios y que resultaba de sumar la Remuneración Básica con la Remuneración Reunificada, queda eliminada al entrar en vigencia la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial; por lo tanto, no le corresponde.
4. Pago de la bonificación por Costo de Vida, se trata de medidas complementarias que regulaban transitoriamente la liquidación de planillas, el pago de movilidad, así como otras acciones de personal de los organismos de Gobierno Central y otras entidades; en tanto se reestructuraba el Sistema Único de Remuneración y Pensiones del Sector Público. El segundo párrafo del Art. 9º del Decreto Supremo N° 154-91-EF estableció estas disposiciones en tanto culminaban el Proceso de Homologación de la Carrera Pública y el Sistema Único de Remuneraciones y Bonificaciones, al entrar en vigencia





Resolución Directoral Regional

N° 1470 -2019-GRSM/DRE

la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial queda eliminada; por lo tanto, no le corresponde.

5. El Pago de Asignación Especial otorgado por el Art. 1° del Decreto Supremo N° 276-91-EF, correspondiente a la categoría STA (Servidor Técnico Administrativo), se refiere a los funcionarios y administrativos en servicio (...); sin embargo, desde el 09 de marzo del 2009 (nombramiento) se encontraba bajo los alcances de la Ley N° 29062 Ley que modifica la Ley del Profesorado en lo referido a la Carrera Pública Magisterial y en la actualidad bajo los alcances de la Ley N° 29944 Ley de la Reforma Magisterial; por lo tanto, no le corresponde.
6. El pago de la bonificación por zonas diferenciadas (zona de frontera, selva, zona rural, altura excepcional, zona de menor desarrollo relativo y emergencia) equivalente al 10% de la remuneración permanente hasta un máximo del 30%, se relacionan con el punto 6) del Expediente N° 2205944.
7. El pago de la bonificación por Escolaridad, se relacionan con el punto 1) del mismo Expediente.
8. Del pago de los incrementos colaterales otorgados por los Decretos de Urgencia N° 090-96; 073-97; 011-99, está relacionado con el punto 8) del Expediente N° 2205956.

Que, en este sentido referido a la vulneración de sus derechos adquiridos, resulta pertinente señalar sobre la aplicación de las normas generales en el tiempo, la Teoría de los Hechos Cumplidos, que sostiene que cada norma jurídica debe aplicarse a los hechos que ocurran durante su vigencia, es decir, bajo su aplicación inmediata. Entonces, si se genera un derecho bajo una primera Ley y luego de producir cierto número de efectos esa Ley es modificada por una segunda, a partir de la vigencia de esta nueva Ley, los nuevos efectos del derecho se deben adecuar a ésta y ya no ser regidos más por la norma anterior bajo cuya vigencia fue establecido el derecho de que se trate. Conforme lo ha venido señalando el Tribunal Constitucional en sendas ejecutorias. Nuestro ordenamiento jurídico se rige por la teoría de los hechos cumplidos, consagrada en el artículo 103° de la Carta Magna, por lo que la Ley, desde su entrada en vigencia, se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes y no tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo en materia penal;

Es necesario precisar que en nuestra legislación se encuentra en el Art. 127.2 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, la acumulación de solicitudes, que suscribe que pueden acumularse en un solo escrito más de una petición siempre que se trate de asuntos conexos que permitan tramitarse y resolverse conjuntamente;

Que, lo solicitado por el recurrente no puede ser amparado; por lo tanto, el Recurso de Apelación interpuesto por don José Daniel Morales Merino, en contra de la Resolución Denegatoria Ficta, debe ser declarado **INFUNDADO**; dándose por agotada la vía administrativa;

De conformidad con el artículo 3° numeral 4, artículo 6° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 28044 Ley General de



Resolución Directoral Regional

N° 1470 -2019-GRSM/DRE

Educación y su reglamento aprobado con Decreto Supremo N° 011-2012-ED, Ley N° 29944 Ley de Reforma Magisterial y estando a lo facultado por Resolución Ejecutiva Regional N° 026-2019-GRSM/GR.

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR INFUNDADO el Recurso de Apelación interpuesto contra la resolución denegatoria ficta de la Carta de Reclamo N° 103671-2019 y la Carta de Reclamo N° 203669-2019, interpuesto por don **José Daniel MORALES MERINO**, identificado con DNI N° 40886666, perteneciente a la Unidad Ejecutora 300 – Educación San Martín, sobre bonificaciones magisteriales.

ARTÍCULO SEGUNDO: DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA, conforme al artículo 228° del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR la presente resolución al administrado y a la Oficina de Operaciones de la Unidad Ejecutora 300 – Educación San Martín, conforme a Ley.

ARTÍCULO CUARTO: PUBLÍQUESE la presente resolución en el Portal Institucional de la Dirección Regional de Educación San Martín (www.dresanmartin.gob.pe).

Regístrese, Comuníquese y cúmplase



GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN
Dirección Regional de Educación


Lic. Juan Orlando Vargas Rojas
Director Regional de Educación

JOVR/DRESM
RFCM/AJ
Martha
141019



GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTÍN
DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
CERTIFICA Que la presente es copia fiel del documento original que he tenido a la vista.
Moyobamba, 14 de Julio, 2019

Lindaura Arista Valdina
SECRETARIA GENERAL
C.M. 1000817090

